МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра государственной службы и кадровой политики

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Методические рекомендации по подготовке к зачету

Направление подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
(уровень магистратуры)

Магистерская программа
«Кадровые технологии управления
противопожарной и техносферной безопасностью»

Екатеринбург
2022

Бюджетный процесс в системе публичного управления: методические рекомендации по подготовке к зачету. Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры) / авт.-сост. Л.Ю. Шемятихина. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 9 с.

Автор-составитель:
Шемятихина Л.Ю., доцент кафедры государственной службы и кадровой политики Уральского института ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук, доцент.

Методические рекомендации по подготовке к зачету по дисциплине «Бюджетный процесс в системе публичного управления» предназначены для обучающихся, обучающихся по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (квалификация (степень) «магистр»), а также согласно рабочей программе дисциплины.

Утверждены на заседании кафедры государственной и кадровой политики «23» июня 2022 г., протокол № 12.

© ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2022
© Кафедра государственной службы и кадровой политики, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение……..……..… 4

2. Общие рекомендации по организации и проведению зачета …..... 5

3. Структура и содержание учебной дисциплины «Бюджетный процесс в системе публичного управления»……..……..……. 5

4. Критерии оценивания и показатели сформированнности компетенций для промежуточного контроля ……..…….. 7

5. Учебно-методическое обеспечение дисциплины ……..... 10

ВВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации для проведения зачета по дисциплине «Бюджетный процесс в системе публичного управления» разработаны в соответствии с государственным образовательным стандартом высшего образования (направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление) и рабочей программой дисциплины.

Целью освоения дисциплины «Бюджетный процесс в системе публичного управления» является формирование базовых знаний технологий бюджетного процесса, включая процедуры формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения и контроля исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:

- освоение основных категорий и этапов бюджетного процесса; - рассмотрение основных проблем, возникающих в ходе формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения и контроля исполнения бюджетов разных уровней бюджетной системы Российской Федерации;

- изучение механизмов регулирования бюджетного процесса бюджетной системы Российской Федерации;

- освоение материалов, характеризующих реформирование бюджетного процесса, межбюджетных отношений.

Дисциплина относится к обязательной части ОПОП по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры). Магистерская программа «Кадровые технологии управления противопожарной и техносферной безопасностью». Учебная дисциплина «Бюджетный процесс в системе публичного управления» изучается на первом курсе и определяет содержание подготовки обучаемых в области государственного и муниципального управления.

Курс имеет тесную связь с другими дисциплинами учебного плана по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), изучаемых в процессе обучения. Дисциплина оперирует следующими понятиями: бюджет, бюджетная система, бюджетный процесс, целевые средства, программы и проекты. Эти термины используются в контексте основных законодательных и нормативных документов в области государственного и муниципального управления. Приобретенные в процессе изучения данной дисциплины знания полезны для освоения содержания таких специальных дисциплин профессиональной подготовки, как научно-исследовательская работа и практика.

Подготовка к зачету предполагает систематическую работу с материалом дисциплины. В целях оказания методической поддержки при самостоятельной подготовке обучающихся и при проведении зачета в методических рекомендациях приводятся: содержание программы, тематический план изучения дисциплины, вопросы к зачету, материалы оценочных материалов и список литературы.

2. ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ЗАЧЕТА

Целью зачета является: углубление, закрепление и контроль теоретических знаний, полученных в ходе изучения дисциплины; углубление знания нормативно-правовых актов и иных нормативных документов в области бюджетного процесса, а также развитие навыков логического мышления и совершенствование выработки умений устного изложения учебной и правовой информации.

Зачет проводится в определенном порядке, с четким выделением его структурных элементов:

1. Организационная часть: принимается доклад о готовности обучающихся к зачету, отмечаются в журнале отсутствующие (примерная продолжительность - 3-5 минут).

2. Введение: объявление целей зачета, порядка его проведения, (3-5 минут).

3. Основная часть: рассмотрение основных вопросов и решение поставленных задач (160 минут).

4. Заключение: констатация степени достижения цели зачета и подведение его итогов. Персональная оценка работы каждого обучаемого (5-10 минут).

3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВДЕНИЯ»

Общая трудоемкость дисциплины «Бюджетный процесс в системе публичного управления» составляет 3 зачетных единицы, или 108 академических часа.

Тематический план изучения дисциплины

№ п/п	Наименование частей, разделов и тем
1	Бюджетная система РФ
2	Доходы и расходы государственного и муниципального бюджетов
3	Бюджетный процесс
4	Целевые бюджетные и государственные внебюджетные фонды
5	Межбюджетные отношения
	Контрольная работа
	Промежуточная аттестация - зачет

Содержание зачета (вопросы для подготовки)

1. Понятие бюджетной системы, ее место и роль в финансовой системе государства
2. Типы бюджетных систем
3. Структура бюджетной системы РФ
4. Понятие консолидированного бюджета
5. Бюджетное устройство РФ, его принципы и особенности
6. Бюджетно-налоговый федерализм как система взаимоотношений органов власти разного уровня, его модели и принципы
7. Бюджетная классификация как основа единства бюджетной системы
8. Классификация бюджетных доходов и расходов
9. Полномочия органов федеральной власти в сфере бюджетно-налоговых правоотношений
10. Основные виды доходов федерального бюджета
11. Приоритеты расходов федерального бюджета и методы их планирования
12. Характеристика доходов и расходов федерального бюджета на текущий год и плановый период
13. Особенности и структура региональных финансов в Российской Федерации
14. Региональный бюджет как основа региональных финансов
15. Доходы региональных бюджетов: их классификация и источники
16. Собственные доходы региональных бюджетов: понятие и виды
17. Роль федеральных налогов в формировании бюджетных ресурсов регионов
18. Неналоговые поступления региональных бюджетов
19. Межбюджетные трансферты как источник доходной базы регионов
20. Фонды и формы финансовой помощи регионам
21. Расходы региональных бюджетов, состав и особенности
22. Понятие, состав и роль местных бюджетов в РФ в современный период
23. Реформа местного самоуправления: правовая база и результаты
24. Понятие и роль минимального бюджета
25. Особенности доходов и расходов местных бюджетов
26. Проблемы сбалансированности местных бюджетов
27. Источники и формы финансирования дефицита местных бюджетов
28. Проблемы и тенденции развития местных бюджетов в РФ
29. Нормативное регулирование бюджетного процесса
30. Этапы бюджетного процесса
31. Участники бюджетного процесса, их задачи и функции
32. Содержание отдельных этапов и полномочия участников бюджетного процесса

33. Бюджетное послание Президента как отправная точка бюджетного процесса
34. Роль органов исполнительной и законодательной власти в бюджетном процессе
35. Исходная информация для составления проекта государственного бюджета
36. Рассмотрение и принятие бюджета. Казначейская система исполнения бюджета
37. Организация бюджетного контроля. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства
38. Внебюджетные фонды как элемент бюджетной системы государства
39. Виды и особенности внебюджетных фондов, их нормативно-правовое регулирование в РФ
40. Социальные внебюджетные фонды как финансовая основа социального страхования и обеспечения
41. Состав доходов и расходов социальных внебюджетных фондов
42. Состояние, проблемы и тенденции реформирования социальных внебюджетных фондов в РФ
43. Содержание и принципы организации межбюджетных отношений
44. Модели межбюджетных отношений
45. Бюджетное выравнивание
46. Собственные и регулирующие доходы
47. Финансовая помощь, ее формы и источники
48. Фонды финансовой поддержки как финансовая основа межбюджетных отношений
49. Этапы развития межбюджетных отношений в РФ
50. Современное состояние и проблемы и тенденции развития межбюджетных отношений в РФ

4. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОГО КОНТРОЛЯ

Критериями оптимального усвоения знаний, умений и навыков при проведении промежуточной аттестации обучающихся (при завершении этапа формирования компетенций) являются объем, системность, осмысленность, прочность и действенность знаний обучающихся.

Показатели оценивания качества устного ответа обучающегося при промежуточной аттестации по дисциплине «Бюджетный процесс в системе публичного управления» приведены в таблице.

№	Показатели для оценки устного ответа на зачете	Показатели достижения планируемого уровня компетенций	Коды компетенций	Шкала оценивания
1	Знание сущности основных категорий,	Обучающийся показывает знание	ОПК-2 ОПК-5	*Оценка «Зачтено»*

	основных положений методологии; понимание и умение использовать современные методы применительно к различным ситуациям; умение правильно и грамотно строить свои ответы на поставленные вопросы, основываясь на полученных знаниях. Задание выполнено без ошибок, либо допущены незначительные ошибки в отдельных разделах или расчетах.	основного материала в объеме, необходимом для предстоящей профессиональной деятельности; при ответе на вопросы билета и дополнительные вопросы не допускает грубых ошибок, в полной мере демонстрирует способность применять теоретические знания для анализа практических ситуаций.	ПК-1	
2	Незнание основ положения теории, основных понятий и категорий; неумение отвечать на поставленные вопросы из-за отсутствия соответствующих знаний. Задание не выполнено или выполнено с грубыми ошибками.	Обучающийся имеет существенные пробелы в знаниях основного учебного материала по дисциплине; не способен аргументировано и последовательно его излагать, допускает грубые ошибки в ответах, неправильно отвечает на задаваемые вопросы или затрудняется с ответом.	ОПК-2 ОПК-5 ПК-1	*Оценка «незачтено»*

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература

1. Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система в 2 т. Том 1 : учебник для бакалавриата и магистратуры / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривогов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Изд-во Юрайт, 2019. — 314 с.
2. Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система в 2 т. Том 2 : учебник для бакалавриата и магистратуры / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривогов. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Изд-во Юрайт, 2018. — 418с.

Дополнительная литература

1. Балтина А.М. Финансовый менеджмент в секторе государственного управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / А.М. Балтина. — Электрон. текстовые данные. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2017. — 173 с. — 978-5-7410-1894-1. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/78920.html

Электронные ресурсы

1. Государственная система правовой информации – официальный Интернет-портал правовой информации - http://pravo.gov.ru/

2. Официальный сайт Президента Российской Федерации http://www.kremlin.ru/
3. Официальный сайт Правительства Российской Федерации http://government.ru/
4. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации http://duma.gov.ru/
5. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации http://council.gov.ru/
6. Электронный бюджет http://www.budget.gov.ru
7. Ресурсы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий https://www.mchs.gov.ru/
8. Информационно-правовая система Консультант Плюс. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_ LAW_160060/
9. Справочная правовая система ГАРАНТ (интернет-версия). http://www.garant.ru/iv/
10. Научная электронная библиотека Elibrary - https://elibrary.ru/defaultx.asp
11. Сайт журнала «Российский журнал менеджмента» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.rjm.ru.
12. Сайт Центра стратегических исследований /http://www.csr.ru http://www.ar.gov.ru
13. Сайт электронной библиотеки компании Консультант плюс / civil.consultant.ru /
14. Электронно-библиотечная система «Юрайт»
15. Электронно-библиотечная система IPRbooks
16. Электронно-библиотечная система «Лань» - http://www.e.lanbook.ru
17. Российский статистический ежегодник
18. Национальные проекты Российской Федерации http://government.ru/rugovclassifier/section/2641/
19. Справочная информация «Перечень национальных и федеральных проектов, приоритетных программ и проектов в Российской Федерации» (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310251/
20. Портал Госпрограмм РФ https://programs.gov.ru/
21. Государственно-частное партнерство https://www.economy.gov.ru/material/departments/d22/gosudarstvenno_chastnoe_partnerstvo/